

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**  
**SENAT**

*Comisia pentru,*  
*constituționalitate*  
*Nr. LXVIII/1526/2018/2019*

*Comisia economică,*  
*industrii și servicii*  
*Nr. XX/403/2019*

*Comisia pentru buget, finanțe*  
*activitate bancară și piață de capital*  
*Nr. XXII/309/2019*

**RAPORT COMUN**

asupra ***Legii privind elaborarea și actualizarea Strategiei naționale pe termen lung***  
***"România 2040"***  
**(L317/2018)**

***Reexaminare ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 404/06.06.2019***

În conformitate cu prevederile art.150 alin.(1) și (2) din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Comisia pentru constituționalitate, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**, prin adresa nr. **L317/2018** din 5 septembrie 2019, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii în fond spre reexaminare și elaborării raportului comun ***asupra Legii privind elaborarea și actualizarea Strategiei naționale pe termen lung "România 2040", ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr.404 din 6 iunie 2019.***

Legea reglementează cadrul instituțional de realizare și de asigurare a consensului național pentru elaborarea Strategiei naționale pe termen lung „România 2040”, statuând, totodată, obligația actualizării Strategiei la un interval de 3 ani.

Potrivit Expunerii de motive, autoritățile administrației publice, Academia Română, academiile de ramură, instituțiile de învățământ superior, instituțiile de cercetare-dezvoltare de drept public și privat, sindicatele și patronatele de ramură, precum și

organismele neguvernamentale de profil vor sprijini elaborarea Strategiei „România 2040”.

Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 404 din 6 iunie 2019, a admis obiecțiile de neconstituționalitate formulate de 80 de deputați aparținând grupurilor parlamentare ale Partidului Național Liberal, Uniunii Salvați România și Partidului Mișcarea Populară și, respectiv, de Președintele României și a constatat că **Legea privind elaborarea și actualizarea Strategiei naționale pe termen lung "România 2040" este neconstituțională în ansamblul său.**

În ședințele din 17 septembrie 2019 și 24 septembrie 2019, **Comisia pentru constituționalitate, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**, analizând Decizia Curții Constituționale și prevederile legii trimise la promulgare, **au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte raport comun de respingere a legii trimise la promulgare.**

Membrii celor trei comisii, reexaminând legea trimisă la promulgare în raport cu considerentele expuse în decizia menționată, au adoptat soluția unui raport de respingere a legii, având în vedere următoarele:

- Curtea a constatat că în Camera Deputaților legea a fost modificată substanțial față de forma inițiatorului și, respectiv, forma adoptată de Senat, fiind admise amendamente la toate cele 11 articole ale proiectului. Această modificare de ordin cantitativ, care nu ar fi de natură, în sine, să determine neconstituționalitatea legii, este dublată însă de o modificare de concepție/viziune/filosofie a reglementării. Astfel, s-a modificat definiția Strategiei "România 2040", făcându-se referire la atingerea obiectivelor acestei strategii, fără însă a se realiza o legătură între procesul de elaborare și cel de implementare a acestui document. A fost, de asemenea, înlocuită sintagma "consens național" cu cea de "dezbateri naționale" din art. 2 alin. (1), apreciindu-se că "sensul strict al noțiunii este greu de atins", iar adevăratul scop al elaborării Strategiei "România 2040" este ca aceasta să fie "rezultatul unor dezbateri naționale". Or, potrivit expunerii de motive, dezbaterile publice "sub forma unor forumuri naționale" erau preconizate "în vederea asigurării consensului național și a validării direcțiilor de dezvoltare". Potrivit art. 6 alin. (1) din lege însă, astfel cum a fost modificat în Camera decizională, scopul acestor dezbateri este acela al asigurării "transparenței decizionale și a validării direcțiilor de dezvoltare". De asemenea **este schimbată coordonarea/conducerea** procesului de elaborare a Strategiei "România

2040", în sensul că **aceasta nu mai revine Parlamentului, ci doar Camerei Deputaților**. În motivarea amendamentului se arată că "se are în vedere legătura dintre atribuția de coordonare și instituția care asigură conducerea Comisiei «România 2040»". În acest mod însă se schimbă concepția inițiatorului, menținută și de Senat. Astfel, **scopul conducerii coordonării și coordonării procesului de elaborare a Strategiei "România 2040" de către Parlament a fost acela de asigurare a "reprezentativității și consensului național"**, iar nu doar de organizare a unui cadru formal de funcționare a Comisiei nou-constituite. Corelativ, se stabilește că membrii Comisiei "România 2040" sunt numiți prin hotărâre a Camerei Deputaților, conform nominalizărilor prevăzute la alin. (1) al art. 5 astfel cum a fost modificat, ceea ce determină ca, practic, tot procesul de elaborare a Strategiei și a celorlalte documente prevăzute la art. 8 din lege să se realizeze în cadrul Camerei Deputaților. Dacă, în sine, o astfel de coordonare ar putea fi justificată de faptul că respectiva Comisie funcționează la Camera Deputaților, așa cum rezultă din punctul de vedere comunicat în cauză de președintele acestei Camere, **stabilirea acestei coordonări exclusiv în Camera decizională, contrar voinței exprimate de inițiator și însușite de Camera de reflecție, este contrară logicii principiului bicameralismului**.

- în concluzie, Curtea Constituțională constată că există deosebiri majore de conținut, precum și o configurație semnificativ diferită între forma inițiatorului și a primei Camere sesizate, pe de o parte, și forma adoptată de cea de-a doua Cameră, pe de altă parte. Este vorba despre scopul reglementării (conceperea unui cadru instituțional pentru a asigura consensul național în privința evoluției pe termen lung a României, care s-a transformat într-un cadru de dezbateri, fără a rezulta însă cu claritate valoarea acestor dezbateri în economia proiectelor adoptate de Comisia constituită), coordonarea/conducerea procesului de elaborare a proiectului documentului de politici publice și celor aferente (restrâns de la Parlament la Camera Deputaților), instituirea de obligații pentru Guvern, așadar, implicit, conferirea de efecte juridice obligatorii unor proiecte de acte cu care se finalizează activitatea Comisiei "România 2040" (în sensul că apar reglementate expres obligații ale Guvernului în aplicarea unui document care, potrivit celorlalte dispoziții ale legii, ar fi doar în stadiu de proiect).

Curtea Constituțională a constatat, prin Decizia nr.404 din 6 iunie 2019, încălcarea principiului bicameralismului, cu consecința neconstituționalității legii în ansamblul său și a reiterat că efectul juridic al acesteia este circumscris art. 147 alin. (4) din Legea fundamentală și jurisprudenței Curții în materie, în sensul că **Parlamentului îi revine în continuare obligația de a constata încetarea de drept a procesului legislativ**, iar, în










ipoteza inițierii unui nou demers legislativ, de a se conforma celor statuate prin decizia de față inclusiv în privința clarificării intenției și domeniului de reglementare, astfel încât acestea să fie circumscrise competenței constituționale a Parlamentului.

În conformitate cu prevederile alin.(4) al art.147 din Constituție, deciziile Curții Constituționale sunt general obligatorii și au putere numai pentru viitor, de la data publicării lor în Monitorul Oficial al României.

În consecință, **Comisia pentru constituționalitate, Comisia economică, industrii și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital** supun spre dezbateră și adoptare, plenului Senatului, **raportul comun de respingere a legii trimise la promulgare.**

În raport cu obiectul de reglementare, legea face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi supusă votului plenului Senatului, potrivit art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituție și art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare, legea urmează a fi dezbătută de **Senat** în calitate de **primă Cameră sesizată.**

 <b>Președinte,</b>	 <b>Președinte,</b>	 <b>Președinte,</b>
 <b>Senator George Edward DIRCĂ</b>	 <b>Senator Daniel Cătălin ZAMFIR</b>	 <b>Senator Viorel ARCAȘ</b>
<b>Secretar,</b>	<b>Secretar,</b>	<b>Secretar,</b>
 <b>Senator Ionuț SIBINESCU</b>	 <b>Senator Silvia Monica DINICĂ</b>	 <b>Senator Romulus BULĂCU</b>